

Số: 78/BC-VHXH

Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù
hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công
với cách mạng của thành phố Hà Nội**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 404/TTr-UBND ngày 18/11/2022. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận số 967-TB/TU ngày 21/11/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; Thông báo Kết luận số 934/TB-UBND của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá thực trạng số 4142/BC-SLĐT BXH ngày 21/10/2022; Báo cáo số 4143/SLĐT B-XH tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Báo cáo thẩm định số 313/BC-STP ngày 16/11/2022 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung năm 2020.

II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng: Mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng đang thực hiện là 1.624.000 đồng. Các đối tượng người có công và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng có mức trợ cấp thấp hơn quy định mức chuẩn của người trong hộ gia đình có mức sống trung bình theo

Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025.

Hà Nội là một trong những địa phương đi đầu cả nước trong thực hiện các chính sách an sinh xã hội. Nhiều năm qua, các hoạt động chăm lo đời sống vật chất, tinh thần đối với người có công và gia đình chính sách đã trở thành truyền thống mang ý nghĩa nhân văn sâu sắc của Đảng bộ và chính quyền Thủ đô, nhiều chính sách hỗ trợ đặc thù của Thành phố đã được ban hành và triển khai thực hiện nhằm tri ân đối với người có công với cách mạng.

Để thực hiện mục tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII là tiếp tục phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống nhân dân Thủ đô đặc biệt là người có công và Chương trình 08-CTr/TU của Thành ủy: "Người có công với cách mạng cơ bản có mức sống bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của dân cư trên địa bàn", thực hiện tốt chính sách "Đền ơn đáp nghĩa", "Uống nước nhớ nguồn" tri ân đối với những hy sinh, cống hiến của người có công cho đất nước, việc Thành phố dành một phần kinh phí chăm sóc tốt hơn nữa đời sống người có công với cách mạng là hết sức cần thiết thể hiện sự quan tâm sâu sắc của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân Thủ đô đối với người có công với cách mạng, góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người có công trên địa bàn Thành phố.

Căn cứ Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng: Điểm g, khoản 1, Điều 51 quy định: "*Căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định các chính sách ngoài quy định tại Khoản 1 Điều 45 của Pháp lệnh này*".

Việc ban hành Nghị quyết là biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*".

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

2. Về đối tượng áp dụng

Người có công với cách mạng và thân nhân người có công của thành phố Hà Nội theo quy định tại Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

UBND Thành phố đề xuất mở rộng đối tượng áp dụng so với các đối tượng đang thực hiện theo Nghị quyết 11/2018/NQ-HĐND của HĐND Thành phố và Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 28/7/2016 của UBND Thành phố, cụ thể:

(1) Hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng thuộc đối tượng điều dưỡng hai năm một lần, trong năm không thực hiện điều dưỡng theo chính sách của Trung ương. *(hiện đang thực hiện theo Phụ lục số 05- Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố về chế độ điều dưỡng đối với người có công với cách mạng từ 80 tuổi trở lên hai năm một lần, trong năm không thực hiện điều dưỡng theo chính sách của Trung ương).*

Đối tượng đề xuất mở rộng: Người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng

(2) Hỗ trợ tiền ăn và chi khác đối với người có công với cách mạng và thân nhân người có công nuôi dưỡng tại các Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng người có công; Trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng và điều trị nạn nhân da cam/dioxin Thành phố *(hiện đang thực hiện theo Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 28/7/2016 của UBND Thành phố: **Đối tượng là con đẻ của Cựu chiến binh bị nhiễm chất độc da cam/dioxin...**)*

Đối tượng đề xuất mở rộng:

- Người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng và thân nhân liệt sĩ sống cô đơn, không nơi nương tựa hoặc có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn nuôi dưỡng tại các Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng người có công của Thành phố.

- Con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng nuôi dưỡng tại Trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng và điều trị nạn nhân da cam/dioxin Thành phố.

Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ cho các đối tượng nêu trên là phù hợp, đảm bảo sự chăm lo, hỗ trợ tốt hơn, nâng cao đời sống của người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị:

- Tại Phụ lục số 05 ban hành kèm theo Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND quy định đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng: "**Người có công giúp đỡ cách mạng trong kháng chiến đang hưởng trợ cấp hàng tháng**". Tại dự thảo Nghị quyết đề xuất đối tượng hưởng chế độ điều dưỡng: "**Người có công giúp đỡ cách mạng được tặng thưởng Huân chương kháng chiến**".

Làm rõ 2 đối tượng trên giống và khác nhau như thế nào? Việc đề xuất đối tượng như dự thảo Nghị quyết có đảm bảo các đối tượng người có công giúp đỡ cách mạng đang được hưởng chính sách theo Nghị quyết 11/2018/NQ-HĐND sẽ tiếp tục được hưởng chính sách khi Nghị quyết mới có hiệu lực thi hành? Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, đảm bảo không bỏ sót các đối tượng đang được hưởng chính sách của Thành phố khi chính sách mới có hiệu lực thi hành.

- Làm rõ lý do đề xuất đối tượng là thương binh có tỷ lệ tổn thương cơ thể dưới 81%; bệnh binh có tỷ lệ tổn thương cơ thể dưới 81% và người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học có tỷ lệ tổn thương cơ thể dưới 81%?

3. Về mức hỗ trợ

UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ bằng mức quy định tại Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24/7/2021 của Chính phủ và mức chi theo quy định của pháp luật bảo hiểm xã hội về trợ cấp mai táng

(1) Hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng thuộc đối tượng điều dưỡng hai năm một lần, trong năm không thực hiện điều dưỡng theo chính sách của Trung ương:

- Điều dưỡng phục hồi sức khỏe tại nhà: Mức hỗ trợ: 0,9 lần (mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng)/người/lần.

- Điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung:

+ Mức hỗ trợ: 1,8 lần (mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng)/người/lần

+ Chi khác: 500.000 đồng/người/lượt điều dưỡng.

(2) Hỗ trợ người có công và thân nhân người có công đang nuôi dưỡng tại các Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng người có công; Trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng và điều trị nạn nhân da cam/dioxin Thành phố

- Mức hỗ trợ: Tiền ăn: 3.000.000 đồng/người/tháng; chi khác: 500.000 đồng/người/tháng)

* Các chính sách đề xuất mới:

(3) Hỗ trợ tiền khám sức khỏe đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng khi thực hiện điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung tại các Trung tâm nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công: Mức hỗ trợ (bằng tiền mặt): 1.000.000 đồng/người/năm.

(4) Hỗ trợ tiền mai táng khi người có công và thân nhân người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng từ trần (ngoài mức kinh phí theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội Việt Nam): Mức hỗ trợ 10 lần mức lương cơ sở theo quy định của pháp luật bảo hiểm xã hội về trợ cấp mai táng.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, các mức hỗ trợ thể hiện sự quan tâm của Thành phố, góp phần nâng cao đời sống của người có công và thân nhân người có công với cách mạng, phù hợp với sự cân đối ngân sách của Thành phố.

4. Về kinh phí thực hiện

- Dự kiến kinh phí hỗ trợ: 114 tỷ đồng/năm (tăng so với năm 2022 khoảng 99,7 tỷ đồng)

- Nguồn kinh phí: Ngân sách cấp Thành phố, quận, huyện, thị xã đảm bảo theo phân cấp.

5. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 313/BC-STP ngày 16/11/2022 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐTĐ, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình